

# 东阳市人民政府文件

东政发〔2022〕21号

---

## 东阳市人民政府印发 《关于高质量做好东阳市十六届人大一次 会议一号议案办理工作的实施方案》的通知

各镇、乡人民政府，各街道办事处，市府各部门：

《关于高质量做好市十六届人大一次会议一号议案办理工作的实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东阳市人民政府

2022年5月31日

（此件公开发布）

# 关于高质量做好市十六届人大一次会议 一号议案办理工作的实施方案

为高质量办理好市十六届人大一次会议《关于以“万亩千亿”平台建设为契机，全力推动东阳工业经济高质量发展》的议案，根据年度工作计划，制定本实施方案。

## 一、指导思想

认真贯彻中央、省委经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力实现市第十六次党代会提出的“两确保、三突破、六更高”目标，扛旗争先，奋勇拼搏，全力打造“万亩千亿”产业平台，加快构建我市“12344”现代制造业体系，为东阳工业经济实现高质量发展奠定坚实基础。

## 二、总体目标

十四五期间，坚持以制造业高质量发展为主题，以数字改革、开放合作、创新驱动为主要动力，加快推动制造业数字化、绿色化、服务化转型。到2025年，基本建成省级“万亩千亿”产业平台，努力实现规上工业总产值突破千亿元大关，规上企业家数超过1000家，规上工业亩均税收达到25万元/亩，争取全社会R&D经费支出占GDP比重提升至3.4%，新增科技型企业100家。营商环境评价保持全省第一梯队前列。

2022年，力争我市产业转型攻坚指数继续保持金华前三；实现规上工业产值同比增长25%以上；规上工业增加值同比增

长 15%以上；制造业投资同比增长 20%以上；规上工业亩均税收同比增长 20%以上；规上企业研发投入同比增长 50%以上；战略性新兴产业增加值占规上工业比重达到 58%以上；新招引 3 亿元以上项目 20 个，完成新签约投资额 300 亿元以上；营商环境评价进入全省第一梯队前列。

### 三、工作任务

（一）实施“万亩千亿”平台拓展行动。一是推进平台建设，全力争取省级平台，力争 2023 年列入省级平台创建名单（责任单位：市发改局、经济开发区，协同单位：市自然资源和规划局、住建局、商务局〔投资促进中心〕）。12 月底前基本完成平台一期控规报批、三期规划编制；12 月底前完成北五路工可文本编制（责任单位：经济开发区，协同单位：市自然资源和规划局、住建局、交通局、六石街道、巍山镇）。12 月底前完成平台开发资金平衡地块出让挂牌（下卢地块：迎宾大道以东，华店以西、广福东街以南、211 省道以北约 200 亩地块）（责任单位：市自然资源和规划局，协同单位：江北街道、经济开发区）。二是集中精力破解征地拆迁、安置房建设等问题。12 月底前全面完成六石街道祥湖村、枫树下、笠峰村，巍山镇下灵坑村、学士宅村、上陈塘村等平台二期及三期核心区村庄征迁任务，2025 年全面完成平台东区一期到四期村庄征迁任务（责任单位：六石街道、巍山镇，协同单位：市自然资源和规划局、经济开发区、房屋征收服务中心、农业农村局、产发集团）。加快推进安置区一期项目建设，年内完

成六石安置区一期 BC 区块建筑主体的 40%，完成巍山安置区建筑主体的 40%。2023 年 12 月前全面完成六石安置区一期 BC 区块建设，2024 年 6 月底全面完成巍山安置区建设，交付使用；2025 年 12 月全面完成六石安置区一期（ABC 区块）建设并交付使用（责任单位：经济开发区，协同单位：市自然资源和规划局、六石街道、巍山镇、中铁建产发〔东阳〕建设有限公司）。三是落实平台二期地表整理，做好平台二期及三期核心区域坟墓迁移（责任单位：六石街道、巍山镇，协同单位：经济开发区、民政局、房屋征收服务中心、自然资源和规划局）。年内完成横店东磁、正泰等光伏项目处置工作（责任单位：经济开发区，协同单位：六石街道）。四是进行部分稳定耕地调整并加快土地征收、流转，保障生命健康产业园中涉及六石街道区域需征用土地的指标。年内完成 4000 亩稳定耕地调整（责任单位：市自然资源和规划局，协同单位：经济开发区、六石街道、巍山镇）。五是完善平台基础配套设施，提供项目落地要素保障。年底前落实 2022 年度村庄拆迁的土地指标（约 312 亩）；8 月底前完成平台电网、自来水管网等专项规划初稿；9 月底启动一期电网线路改迁方案编制；启动自来水管网迁改方案编制；11 月底前完成相关迁改方案编制，12 月底前完成相关专项规划（责任单位：经济开发区，协同单位：市发改局、自然资源和规划局、产发集团、水投集团、供电公司、六石街道、巍山镇）。

（二）实施工业转型升级行动。一是进一步深化“亩均论

英雄”改革。优化亩均效益综合评价体系，实施资源要素差别化配置，加快促进园区企业提质增效。年内规上工业亩均税收同比增长 20%以上，力争 2025 年规上工业亩均税收达到 25 万元/亩以上（责任单位：市经信局，协同单位：市自然资源和规划局、税务局）。开展新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，坚定不移淘汰落后产能。年内淘汰落后产能企业 16 家以上，整治“低散乱”企业（作坊）1000 家（责任单位：市经信局，协同单位：市发改局、应急管理局、市场监管局、生态环境东阳分局）。深入实施低效工业用地全域清理整治，年内整治提升低效工业用地 340 宗以上，整治提升低效工业用地 4500 亩以上（责任单位：市自然资源和规划局〔低效整治办〕，协同单位：市经信局、税务局、法院）。二是持续推动智能制造试点项目建设，深化与浙智专委的合作，引导企业“数字化车间—智能工厂—未来工厂”梯次提升，鼓励富仕特、凯文磁钢、弄潮制衣等第一批试点示范企业，创建数字化车间、智能工厂。创新“N+S”轻量级数字化改造模式，以磁性材料行业为重点，确定共性改造场景，制定“智能制造行业样本”。年内完成数字化转型标杆示范项目 4 个以上；实施轻量化智改、两化融合及技改项目 100 个以上；创建省级两化融合示范企业（项目）2 个以上。2025 年数字经济核心产业增加值占 GDP 比重超过 17%（责任单位：市经信局，协同单位：市科技局、财政局）。三是实施“凤凰行动”“雄鹰行动 2.0”“百鹰企业”等分类分级的企业阶梯式培育计划，确保年内新增上

市企业 2 家（责任单位：市金融办，协同单位：市经信局）；新增产值超 10 亿元企业 1 家；新申报工信部专精特新“小巨人”企业 1 家（责任单位：市经信局，协同单位：市税务局）。研究建立可复制、可推广的小升规企业培育政策体系，明确防退规工作机制。2025 年，力争规上工业总产值突破千亿元大关，规上企业家数超过 1000 家（责任单位：市经信局，协同单位：市税务局）。四是坚定工业高质量发展的主攻方向不动摇，营造“工业强市、产业兴市”的浓厚氛围。强化涉工干部队伍建设，通过组织培训、实地走访参观等提高涉工干部能力水平。年内组织开展 1 次以上经济专题研讨班。完善“三服务”机制，重在协调解决问题，推动重点项目建设稳步推进（责任单位：市经信局、市委组织部，协同单位：市工商联、市委宣传部）。

（三）实施项目招引落地行动。一是完善招商办工作机制。融合“五部四团一办 X 专班”招商机制，同步建立“1+5+X”工作例会制度，双管齐下做到招商项目推进各环节都有人管、有人督，无缝衔接。启动招商项目全生命周期数字化管理平台架构建设，明确各环节牵头部门工作职责，加强各部门之间协作，进一步完善部门联动机制，实现招商引资项目全生命周期管理。二是发力产业链招商。一方面紧紧围绕新材料、磁性电子、医药健康等我市主导产业开展产业链精准招商，突出招引“链主型”企业。另一方面依托本地龙头企业，开展产业链上下游招商，延链补链强链，打通全环节产业链，提升产业整体

竞争优势。2022 年完成新签约投资额 300 亿元以上，新招引 3 亿元以上项目 20 个。三是创新招商方式。强化市党政领导联系招商项目制度，开展亲情招商、以商引商，积极拓展产业链招商、乡贤招商、飞地招商等模式，加快实现由传统招商模式向多元化招商模式的转变（责任单位：市商务局〔投资促进中心〕，协同单位：市委统战部，市科技局、国资办、高铁新城管委会、各驻外招商引智团）。

（四）实施人才科技赋能行动。一是深入实施引进大院名校共建创新载体战略，大力引导支持国内高校和科研院所在东阳设立新型研发机构；实施规上企业研发机构全覆盖行动，引导领军型企业打造一流科研机构；多方位做好科技新政宣传，用科技新政撬动企业研发投入的活力。2022 年全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.65%。2025 年提升至 3.4%，新增孵化空间 20 万平方米，孵化科技型企业 100 家（责任单位：市科技局，协同单位：市发改局、经信局、住建局、影视集聚区）。二是加快推进高能级科创平台建设，以江北高新产业园区和东阳经济开发区作为科技城主体，争取 6 月底前完成科创城规划设计方案。争取年内组建一支高层次人才以上的专家和技术骨干管理团队入驻上海大学东阳产业发展研究院，引进高层次人才 6 人，申报一类知识产权 3 件（责任单位：市科技局，协同单位：市委人才办，市人力社保局、住建局、市场监管局、国资办、经济开发区、江北街道）。三是强化人才首位保障，迭代升级人才招引新政策。发挥政策比较优势，全面释放人才科

技政策红利，对人才新政 18 条和人才新政升级版进行全面提档升级，进一步加大举措创新和政策支持，系统性重构人才科技创新政策新体系。年内新引育高精尖缺人才 1000 名以上、新增高技能人才 0.29 万人以上、新招引大学生 1 万人以上。到 2025 年新引育高精尖缺人才 5000 名以上、新增高技能人才 1.45 万人以上、新招引大学生 5 万人以上（责任单位：市委人才办，协同单位：市科技局、人力社保局、经信局）。四是加快人才公寓建设，进一步加强要素供给。按照“政府主导、部门牵头、政策扶持、市场运作”的原则，通过新建、配建、改建、租赁等多种途径高标准建设人才科创公寓，探索“产学研用金、才政介美云”高效协同创新体系（责任单位：市委人才办、市国资办，协同单位：市科技局、人力社保局、住建局、市场监管局、自然资源和规划局）。

（五）实施营商环境整治提升行动。一是打通营商环境“中梗阻”。以找短板促提升行动、打通服务企业“最后一公里”行动、“涉企岗位大练兵”行动、涉企服务“中梗阻”问题专项督查行动、“中梗阻”线索“清零”行动等“五大行动”为载体，全面推进专项整治。将涉企服务“中梗阻”专项整治开展情况作为市委巡察重要内容，对照“执行中梗阻”“履职中梗阻”“作风中梗阻”三个方面的问题开展重点巡察，督促限期整改（责任单位：市纪委监委机关，协同单位：市自然资源和规划局、住建局、市场监管局、行政服务中心管委会）。二是优化法治化营商环境。制定自由裁量权标准指引实现“教科



书式”执法。各执法单位完成自由裁量权执法标准指引的编制，梳理归纳群众普遍涉及的高频执法事项，制定执法标准手册、执法范文、教学视频等，推行“教科书式执法”，为基层一线执法人员提供标准化、规范化指引。加强对自由裁量权的说理解释，规范执法行为，提升执法质量，实现“一把尺子执法”

（责任单位：市委政法委、市司法局，协同单位：市法院、检察院、公安局、相关行政执法部门）。三是建立一条龙服务机制。市招商引智领导小组办公室会同项目综合部、项目前期部、项目推进部、法律事务部、政策服务部等五部门依据部门职责，围绕项目签约落地、开工建设、要素保障等统筹全市招商引资工作，开展全生命周期一条龙服务。（责任单位：市商务局〔投资促进中心〕，协同单位：市发改局、经信局、司法局、财政局）。

#### 四、实施步骤

##### （一）部署阶段（2022年4月）

一是研究制定办理工作方案，确定2022年年度目标和远期阶段性目标。二是组织召开议案办理动员部署会，明确责任分工。三是五大牵头承办单位结合自身职责，认领工作任务，明确完成时限。

##### （二）办理阶段（2022年4月—2022年11月）

一是紧扣时间进度，加快推进各项工作。各牵头承办单位根据本工作方案细化工作清单，紧扣时间节点，认真开展相关工作，及时向领导小组办公室报送工作进展及困难问题。二是

建立例会制度，推进困难问题解决。强化跟踪、协调机制，议案办理领导小组对各承办单位工作落实情况及时进行跟踪指导，对存在的问题每月底召开协调会，确保议案办理工作有序推进。每月将进展情况及存在问题书面报送市人大，听取意见建议。**三是**定期报告反馈，推动各项工作落实。议案办理领导小组每季度正式向市人大相关工委及人大代表报告工作推进情况，根据市人大及市人大代表提出的意见和建议，进一步完善工作举措，推动办理工作落实。**四是**中期回顾小结，自查自纠问题整改。工作推进半年度，市政府主要领导通报进展情况，指出存在问题，部署下一阶段重点工作。**五是**开展走访调研，丰富代表沟通形式。视议案办理环节，开展企业、团体走访调研，主动邀请市人大代表及有关群众代表参加座谈、走访等活动，及时吸收、听取各方意见。

### （三）总结阶段（2022年12月）

回顾总结议案办理情况，听取市人大代表对议案办理工作的意见建议，对反馈的意见建议进行认真研究落实，形成议案办理工作总结，呈报市人大常委会审议，并接受市人大常委会满意度测评。

## 五、保障措施

（一）强化组织领导，落实责任主体。成立由市政府分管副市长任组长的市十六届人大一次会议议案办理工作领导小组。领导小组下设办公室，负责日常工作，及时掌握各承办单位的工作进展情况，督促承办单位将任务和目标落实到位。

(二) 完善工作机制，加强协调配合。各承办单位要加强沟通合作，牵头单位要勇于担当，责任单位要密切配合。建立重大事项协调机制，对议案办理工作中的重大事项和存在问题，领导小组及时专题研究、统一协调，制订有效措施。建立信息反馈制度，各承办单位明确1名联络员，每月向领导小组办公室报送办理工作情况进展。各承办单位要加强与市人大和相关人大代表的沟通联系，主动邀请市人大常委会领导同志和人大代表对议案办理工作进行视察、调研，认真听取意见，争取支持指导。领导小组办公室要加强与市人大有关部门和人大代表的联系沟通，及时报告办理成果。

(三) 健全考核机制，注重办理实效。各承办单位要按照本方案的总体部署，结合部门职责和区域特色，突出重点，展现特色，加快各项工作推进。同时，要细化工作清单，明确责任和完成时限，扎实推进各项工作任务落实到位。

附件：市十六届人大一次会议一号议案办理工作任务清单

---

抄送：市委各部门，市人大办、政协办、人武部、法院、检察院，  
各群众团体。

---

东阳市人民政府办公室

2022年6月1日印发

附件

## 市十六届人大一次会议一号议案办理工作任务清单

序号	五大行动	十四五目标	年度目标及整改措施	牵头单位	配合单位
1	“万亩千亿” 平台拓展行动	基本建成省级“万亩千亿”产业平台，不断提升平台承载力和发展辐射力，努力打造科技引领、创新集聚的现代产业园区。	争取列入省级平台创建名单；年内基本完成平台一期控规报批、三期规划编制；完成平台开发资金平衡地块出让挂牌。	发改局、经济开发区	市自然资源和规划局、住建局、商务局（投资促进中心）
				市自然资源和规划局、经济开发区	市住建局、交通局、六石街道、巍山镇
				市自然资源和规划局	经济开发区、江北街道
2			12月底前全面完成平台二期及三期核心区村庄征迁；年内完成六石安置区一期BC区块建筑主体的40%，完成巍山安置区建筑主体的40%。	六石街道、巍山镇	市自然资源和规划局、经济开发区、房屋征收服务中心、农业农村局、产发集团
				经济开发区	市自然资源和规划局、六石街道、巍山镇、中铁建产发（东阳）建设有限公司
3			落实平台二期地表整理，年内完成横店东磁、正泰等光伏项目处置工作。	六石街道、巍山镇	经济开发区、民政局、房屋征收服务中心、自然资源和规划局
				经济开发区	六石街道

序号	五大行动	十四五目标	年度目标及整改措施	牵头单位	配合单位
4	“万亩千亿” 平台拓展行动	基本建成省级“万亩千亿”产业平台，不断提升平台承载力和发展辐射力，努力打造科技引领、创新集聚的现代产业园区。	加快土地征收、流转，年内完成4000亩稳定耕地调整。	市自然资源和规划局	经济开发区、六石街道、巍山镇
5			完善平台基础配套设施，8月底完成平台电网、自来水管网等专项规划初稿；9月底启动一期电网线路改迁方案编制；11月底前完成相关迁改方案编制，12月底前完成相关专项规划。	经济开发区	市发改局、自然资源和规划局、产发集团、水投集团、供电公司、六石街道、巍山镇
6	工业转型升级行动	坚持以制造业高质量发展为主题，加快推动制造业数字化、绿色化、服务化转型，努力实现规上工业总产值突破千亿元大关，规上企业家数超过1000家，规上工业亩均税收达到25万元/亩。	进一步深化“亩均论英雄”改革，优化亩均效益综合评价体系，年内规上工业亩均税收同比增长20%以上；开展新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，年内淘汰落后产能企业16家以上，整治“低散乱”企业（作坊）1000家；深入实施低效工业用地全域清理整治，年内整治提升低效工业用地340宗以上，整治提升低效工业用地4500亩以上。	经信局	市自然资源和规划局、税务局
				经信局	市发改局、应急管理局、市场监管局、生态环境东阳分局
				市自然资源和规划局[低效办]	市经信局、税务局、法院
7			引导“数字化车间-智能工厂-未来工厂”梯次提升，打造“智能制造行业样本”，年内完成数字化转型标杆示范项目4个以上；实施轻量化智改、两化融合及技改项目100个以上；创建省级两化融合示范企业（项目）2个以上。	经信局	市科技局、财政局

序号	五大行动	十四五目标	年度目标及整改措施	牵头单位	配合单位
8	工业转型升级行动	坚持以制造业高质量发展为主题，加快推动制造业数字化、绿色化、服务化转型，努力实现规上工业总产值突破千亿元大关，规上企业家数超过1000家，规上工业亩均税收达到25万元/亩。	实施“凤凰行动”、“雄鹰行动2.0”、“百鹰企业”等分类分级的企业阶梯式培育计划，确保年内新增上市企业2家；新增产值超10亿元企业1家；新申报工信部专精特新“小巨人”企业1家。研究建立可复制、可推广的小升规企业培育政策体系，明确防退规工作机制。	经信局	市金融办、税务局
9			强化涉工干部队伍建设，通过组织培训、实地走访参观等提高涉工干部能力水平。年内组织开展1次以上经济专题研讨班。	市经信局、市委组织部	市工商联、市委宣传部
10	项目招引落地行动	健全完善项目招引全生命周期服务机制，精准招引一批产业带动强、科技含量高、经济效益好的标志性项目。	融合“五部四团一办X专班”招商机制，同步建立“1+5+X”工作例会制度，双管齐下做到招商项目推进各环节都有人管、有人督；启动招商项目全生命周期数字化管理平台架构建设，进一步完善部门联动机制，实现招商引资项目全生命周期管理。	市商务局(投资促进中心)	市委统战部，市科技局、国资办、高铁新城管委会、各驻外招商引智团
11			围绕新材料、磁性电子、医药健康等我市主导产业开展产业链精准招商，突出招引“链主型”企业；依托本地龙头企业，开展产业链上下游招商，延链补链强链，打通全环节产业链，提升产业整体竞争优势。2022年完成新签约投资额300亿元以上，新招引3亿元以上项目20个。		
12			创新招商方式，开展亲情招商、以商引商，积极拓展产业链招商、乡贤招商、飞地招商等模式。		

序号	五大行动	十四五目标	年度目标及整改措施	牵头单位	配合单位
13	人才科技赋能行动	围绕东阳产业政策布局和重点产业创新发展需求，推动科技成果转化、科技创新创业，2025年全社会R&D经费支出占GDP比重提升至3.4%；新增孵化空间20万平方米，孵化科技型企业100家。	深入实施引进大院名校共建创新载体战略及规上企业研发机构全覆盖行动，用科技新政撬动企业研发投入的活力。2022年全社会R&D经费支出占GDP比重达到2.65%。	市科技局	市发改局、经信局、住建局、影视集聚区
14			加快推进高能级科创平台建设，争取6月底前完成科创城规划设计方案；争取年内组建一支高层次人才以上的专家和技术骨干管理团队入驻上海大学东阳产业发展研究院，引进高层次人才6人，申报一类知识产权3件。		
15			制定实施更大力度的人才政策，对人才新政18条和人才新政升级版进行全面提档升级；年内新引育高精尖缺人才1000名以上、新增高技能人才0.29万人以上、新招引大学生1万人以上。	市委人才办、市国资办	市科技局、人力社保局、经信局
16			到2025年，新引育高精尖缺人才5000名以上、新增高技能人才1.45万人以上、新招引大学生5万人以上。		

序号	五大行动	十四五目标	年度目标及整改措施	牵头单位	配合单位
17	营商环境整治提升行动	推进企业开办、办理建设许可、用电用水、纳税等便利化改革。优化“驻企服务员”服务方式，力争到2025年，营商环境评价保持全省第一梯队。	拓展监督广度，畅通举报渠道，“中梗阻”现象基本消除。	市纪委监委机关	市自然资源和规划局、住建局、市场监管局、行政服务中心管委会
18			制定自由裁量权标准指引实现“教科书式”执法。	市委政法委、市司法局	市法院、检察院、公安局、相关行政执法部门
19			市招商引智领导小组办公室会同项目综合部、项目前期部、项目推进部、法律事务部、政策服务部等五部门，开展全生命周期一条龙服务。	市商务局（投资促进中心）	市发改局、经信局、司法局、财政局